



138/2012.

Általános I n d o k o l á s

az önkormányzat 2012. évi költségvetéséről szóló rendelet-tervezetéhez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 18. §-a értelmében a jogalkotó (az önkormányzat képviselő-testülete) az általa megalkotott jogszabályhoz a jegyző (mint az adott jogszabály előkészítőjét) indokolás csatolási kötelezettség terheli, melynek ezen indokolás rendelet-tervezetbe való benyújtásával tesztek eleget az alábbiak ismertetésével.

A Jat. 5. § (4) bekezdése értelmében *a felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni, feltéve, hogy a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más nem következik.* Az önkormányzat képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés (f) pontja, és az Államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.) 24. § (2) bekezdése, továbbá az Államháztartásról szóló törvény végrehajtására kiadott 368/2011. (XII. 31.) Kormányrendelet 27. §-ában írtak szerinti feladatkörében eljárva, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (Ötv.) 16. § (1) bekezdésében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvényben kapott származékos jogalkotási felhatalmazás alapján rendeletet alkothat, amelyre a hatályos helyi rendelet megalkotásával (megadott határidőn belül) sor is került.

Tekintettel arra, hogy a Jat. 8. § (2) bekezdése kimondja többek között, hogy *nem lehet módosítani a jogszabály megjelölését, a rendelet bevezető részét, a hatályba lépett jogszabályi rendelkezés hatályba-léptető rendelkezését,* ezért a hatályban lévő helyi rendeletek módosítása során az *új egységes szerkezetű rendeletek alkotása felel meg a jogszabályi követelményeknek.* Ez nem jelent kifejezett újdonságot a képviselő-testület tagjai számára, hiszen évek óta ebben a szellemben készültek a helyi rendeleteink, egyrészt a könnyebb kezelhetőség, másrészt az érintettek számára való egyértelmű értelmezhetőségre tekintettel alkalmazzuk ezt a jogalkotási technikát.

A rendelet *időbeli hatálya* a Jat. 7. § (1) bekezdése szerint *a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet,* amely a (7) bekezdés értelmében *a hatályba lépése napjának kezdetén lép hatályba.* A Jat. 2. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy *jogszabály a hatálybalépését megelőző időre nem állapíthat meg kötelezettséget, kötelezettséget nem tehet terhesebbé, valamint nem vonhat el vagy korlátozhat jogot, és nem nyilváníthat valamely magatartást jogellenesnek.*

Tárgyi rendelet átvitt értelemben érint egyéni, állampolgári jogot, un. „belső” jogszabály, mivel e rendelet a képviselő-testület döntéseinek végrehajtására létrehozott önkormányzati hivatal által ellátandó kötelező és önként vállalt közzolgáltatói, működési feladatok megvalósítása anyagi fedezetének biztosítására hivatott.

A jogszabály megalkotására a képviselő-testület napirendi pontjaként felvett előterjesztésben írtak a mérvadók. A tárgyi rendelet megalkotását fent írtak megvalósíthatósága érdekében készítettem elő (a vonatkozó jogszabályokban foglaltaknak megfelelően) és terjesztjük be az önkormányzat képviselő-testülete szervezeti és működési szabályzatában foglaltak szerint a Polgármester úrral közösen az Ügyrendi Bizottság, a Pénzügyi Ellenőrző, Foglalkoztatáspolitikai és Településfejlesztési Bizottság, valamint a könyvvizsgáló véleményének kikérésével a képviselő-testület elé.

Részletes I n d o k o l á s

A rendelet-tervezet bevezető-része *azon jogszabályi helyek megjelölését* tartalmazza, amelyek az önkormányzat képviselő-testülete számára a *jogalkotás törvényi kötelezettségként tárgykörben* egyrészt *felhatalmazást ad az önkormányzati rendelet megalkotására* a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében és az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 23. § (1) bekezdésében, a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény 44/A. § (1) bekezdés b) pontjában, a (2) bekezdésben, továbbá a közzolgáltatási tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 237. §-ában, valamint *az önkormányzat feladatkörét* az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 1. § (6) bekezdés b) pontjában, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 24. § (2) bekezdésében, az államháztartásról szóló törvény végrehajtására kiadott 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 27. §-ában írtaknak megfelelően, az IRM rendelet 55. § (5) bekezdésében és az 58. § (1) bekezdésében írtakat betartva, továbbá a képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatában rögzített feladatkörében eljárni jogosított

Bizottságok – az Ügyrendi, továbbá a Pénzügyi Ellenőrző, Foglalkoztatáspolitikai és Településfejlesztési – véleményének kikérését foglalja magába.

1. §-hoz

A rendelet tervezet általános rendelkezései között kapott helyet *a rendelet hatálya*, amely az önkormányzat 2012. évre vonatkozó költségvetésében foglaltak végrehajtása az önkormányzatra és annak önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szervére, a Polgármesteri Hivatalra terjed ki.

2. §-hoz

Az önkormányzat 2012. évi költségvetési bevételeit tartalmazza (1.-3. melléklet). Az önkormányzat hivatalára vonatkozó költségvetési elemek elkülönülten jelennek meg a rendelet tervezetének későbbi szakaszaiban.

3. §-hoz

Az önkormányzat 2012. évi költségvetési kiadásainak főösszegeit (5. melléklet) külön mellékletben határozza meg a jogalkotó *a pénzbeli és természetbeli szociális ellátások, támogatás értékű kiadások, működési és fejlesztési célú pénzeszköz átadások keretösszegeit* (6.-8. melléklet), valamint a tárgyévi beruházások és felújítások kiadási előirányzati kereteit (9. melléklet).

4. §-hoz

A községi szintű költségvetési bevételeken belül elkülönülten kerül bemutatásra *az önkormányzat és hivatala tárgyévi bevételeinek összegzése* (17. melléklet), külön melléklet tartalmazza *a hivatal intézményi és egyéb sajátos folyó működési bevételeit és a hivatali feladatok ellátásához kapcsolódó működési célú támogatás értékű és átvett pénzeszközök összegeit* (18.-19. melléklet).

5. §-hoz

Az önkormányzat *hivatala összesített költségvetési kiadásait* a 21. mellékletben rögzítettek tartalmazzák. A hivatal hatáskörébe tartozó (központi támogatásokhoz kapcsolódó) *pénzbeli és természetbeli szociális juttatások, ellátások részletezését a 21. melléklet foglalja magában.*

6. §-hoz

Az önkormányzat községi szintű 2012. évi *költségvetési egyenlege a 23. melléklet szerint alakul*, amely tartalmazza az önkormányzat, valamint a hivatala bevételi és kiadási főösszegeit, korrigálva azt az önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szervként működő hivatala belső finanszírozási összegével.

7. §-hoz

Az önkormányzat, mint *a hivatal* irányító és felügyeleti szerve által az önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerve *2012. évre engedélyezett létszám kerete* a 16. mellékletbe rögzítette a jogalkotó, a létszámkereten belül különböző jogviszonyoknak megfelelően, külön kiemelve a közfoglalkoztatás létszámadatait, valamint a teljes munkaidőben foglalkoztatottak és részmunkaidőben foglalkoztatottak engedélyezett létszámkereteit.

8. §-hoz

Eredeti előirányzatként az *előző évi pénzmaradvány* adott hányada (előkalkulációk alapján) beépítése segíti elő a költségvetési rendelet tervezetben az eredeti előirányzat teljesíthetőséget, a költségvetési egyensúly biztosítását.

9. §-hoz

A tárgyévi *működési tartalékok* (cél- és általános tartalék) - önkormányzat és hivatala bontásban - a 11. melléklet szerint hagyta jóvá a képviselő-testület, melynek célja a vis maior helyzetekre való felkészülést szolgálja.

10. §-hoz

A költségvetési rendelet tervezet 12. melléklete tartalmazza azon *fejlesztési programok részletezését, melyek Európai Unió forrásból finanszírozott támogatással valósulhatnak meg*. A többéves kihatással járó fejlesztési célú folyamatban lévő pályázatok megvalósításához garantált saját forrás fedezetek és kapcsolódó költségeinek részletezése 13. mellékletben szabályozza a képviselő-testület.

11. §-hoz

Az önkormányzat és elkülönítetten az önkormányzat hivatala *éves előirányzat felhasználási (likviditási) ütemtervét* a rendelet tervezet 15. és 22. mellékletei tartalmazzák.

12. §-hoz

Az *önkormányzat 2012. évi hitelműveleteit, kezességvállalásait* a rendelet tervezet 10. melléklet szerint állapítja meg a képviselő-testület. A rendelet e szakasz rögzíti az alaptevékenység keretében, nem vállalkozási tevékenységként végzett egyéb tevékenységek körét.

13. §-hoz

A költségvetés egyes kiemelt előirányzat csoportokon belüli *kiadások feletti rendelkezési jog gyakorlásáról*, annak átruházásáról a képviselő-testület ezen szakasz keretei között rendelkezik.

14. §-hoz

Azon támogatási elemeket foglalja magában, melyeket *az önkormányzat közvetett módon biztosít* 2012. évi költségvetésében.

15. §-hoz

Konkrét keretösszegeket határoz meg a jogalkotó a Csongrádi Kistérség Többcélú Társulása által fenntartott *intézmények működését biztosító önkormányzati forrás-kiegészítése címén*. Külön melléklet tartalmazza a fenti intézmények Európai Unió és nemzeti támogatással megvalósuló tárgyevi fejlesztési programjaihoz történő önkormányzati támogatás (fejlesztési célú támogatás értékű kiadásként) intézményenkénti és projektek szerinti részletezését.

16. §-hoz

A *záró rendelkezések* az IRM rendelet 78. §-ában szabályozottak szerint tartalmazza *a rendelet-tervezet hatályba léptetése időpontja helyét és a hatályba lépésre utaló szöveget*. A jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között „kellő idő” áll rendelkezésre, mivel felkészülést nem igényel az érintettek számára, hiszen *ez a rendelet-tervezet az önkormányzat un. „belső normája”*. A rendelet-tervezet hirdetményben való közzététele biztosított volt, iránta a település lakossága részéről érdeklődés nem mutatkozott. *A rendelet hatályba léptetése feltételhez nem kötött*, határozott időpontjaként: *2012. február 11. napját* az is indokolja, hogy a rendelet-tervezet kihirdetésében és a hatályba léptetésében igazodik a jogelvekhez. A rendelet az önkormányzat honlapján és a közadattárban elérhető, a községi könyvtárban és a hivatalban megtekinthető, a település lakossága a helyi havonta megjelenő lapban, a Csanyi Hírmondóban kap jegyzői tájékoztatást a rendelet hatályba lépéséről. *A rendelet hatályon kívül helyező rendelkezése* a jogszabályszerkesztésről szóló hatályos jogszabály 119. §-ához igazodik akként, hogy tartalmazza *a tárgykörben hatályban lévő önkormányzati rendelet* mint hatályon kívül helyezendő jogszabályra való *merev hivatkozást, a hatályon kívül helyezés időpontjára való utalás nélkül*, a rendelet (3) bekezdésében írt formátumban.

A záró rendelkezések között kapott helyet a *rendelet aláírására jogosítottak neve és tisztsége, a záradék szövege, amely a rendelet kihirdetése időpontját a képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatában meghatározott formátumban tartalmazza*.

Az önkormányzat 2012. évi költségvetési bevételi és kiadási előirányzatait feletti rendelkezési jogosultságot és összegét foglalja magába.

17. – 22. mellékletekhez

Az önkormányzat hivatala 2012. évi költségvetési bevételi és kiadási előirányzatait és annak felhasználása kereteit tartalmazza.

C s a n y t e l e k, 2012. február 3.

Kató Pálné
jegyző