Alsó- Tisza-menti Önkormányzati Társulás
T ö r v é n y e s s é g i f e l e l ő s é t ő l
6647 Csanytelek, Volentér János tér 2
Tel.: 63 / 578–510 Fax: 63 / 578-517, e-mail: atmot@csanytelek.hu

13-2/2014.

E l ő t e r j e s z t é s
az Alsó- Tisza-menti Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa 2014. decemberi ülésére

Tárgy: *Az Alsó- Tisza-menti Önkormányzati Társulás Társulási Megállapodása módosítása kezdeményezése*

Tisztelt Társulás Társulási Tanácsa!

Csongrád város mint kistérségi székhely, egyben a Csongrád Megyei Kormányhivatal Járási Hivatala székhelye is, olyan gazdasági és egyéb kötődéssel bír a kistérség 4 települése (Csongrád város, Csanytelek, Felgyő és Tömörkény községek), amely csak *együttműködéssel oldható meg,* pl. az önkormányzati ciklus 5 éves időszaka alatt *megvalósításra váró gazdaságfejlesztési feladatokra a központi költségvetésből Csongrád megyére leosztott, e célra elkülönített pénzeszközei célszerű felhasználása.*
Tájékoztatom Önöket arról, hogy hivatalos tudomásomra jutott *Csongrád Város Önkormányzata Polgármestere* azon szándéka, miszerint Csongrád Város Önkormányzata Képviselő-testülete 2014. december 18. napján tartandó ülésére előterjesztést nyújt be a *város Alsó- Tisza-menti Önkormányzati Társuláshoz való csatlakozási szándékáról*, melyben a *szociális szak- és alapellátások feladata végrehajtását átruházná tárgyi társulásra.* Ezt a javaslatot a *társulásba bevitt feladat központi költségvetésből való finanszírozásának előnye indokolja,* mely jogot a város önkormányzata a 2013. június 30. napjával a Csongrádi Kistérség Többcélú Társulásából való kiválásával elveszített. Több tízmillió Ft veszteség halmozódott fel a Társulásból való kiválás óta az alapellátást végző szociális intézmény költségvetésében, ezért a hiányzó összeget a város önkormányzata költségvetéséből kell finanszírozni. A további anyagi veszteség megelőzőse, az önkormányzat költségvetése egyensúlyának erősítése szól *a tárgyi Társuláshoz való csatlakozás mellett, tudomásul véve a vonatkozó jogi feltételeket:* így a *Társulási Megállapodás és annak mellékleteként feladat-ellátási megállapodás kötése és a feladat ellátás végrehajtásához „közös költség" címén való anyagi hozzájárulás fizetési kötelezettségének vállalása és teljesítése, Szervezeti és Működési Szabályzat elfogadása kötlezettségét.*
A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 88. § (2) bekezdése akként rendelkezik, hogy *a társulásban részt vevő valamennyi képviselő-testületnek minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás módosításához,* amely elengedhetetlen feltétele Csongrád Város Önkormányzata csatlakozása lehetőségének, mivel **a hatályos Társulási Megállapodás *nem tartalmaz a társuláshoz való csatlakozásra vonatkozó szabályokat,*** amelyre így az Mötv. előírása kötelező érvényű, amely *időbelisége miatt előnytelen a csatlakozását kimondó önkormányzat számára.*
Az Mötv. 89. § (1) bekezdése kimondja, hogy *társuláshoz csatlakozni* ***a naptári év első napján lehet, ha a társulási megállapodás másként nem rendelkezik.*** Amennyiben a Társulás Társulási Tanácsa (minősített többségű döntésével) elfogadja Csongrád Város Önkormányzata Képviselő-testülete határozatba foglalt csatlakozási szándékét, úgy a *jelenleg hatályos Társulási Megállapodás módosítása elkerülhetetlen* a fent írtak miatt, mert annak elmaradása esetén csak 2016. január 1. napjától valósulhat meg a csatlakozás az Mötv. szabálya szerint, mivel az Mötv. 89. § (2) bekezdése értelmében *hat hónappal korábban kell a Társuláshoz való csatlakozásról döntést hozni ahhoz, hogy* az (1) bekezdésben írtaknak is meg tudjon felelni a csatlakozó önkormányzat.
Amennyiben Csongrád Város Önkormányzata Képviselő-testülete még az idén decemberben meghozza döntését tárgyi Társuláshoz való csatlakozására vonatkozóan és a Társulás a Társulási Megállapodása kiegészítésével akként dönt, hogy a *hat hónap leteltét követő hónap első napjától* (jelen esetben 2015. 07. 01.) *lehetővé teszi a Társuláshoz való csatlakozást, úgy lehetőség nyílik a Társulás tagjainak Csongrád Város Önkormányzatával való bővítésére a jövő év második félévétől.* Ez előre vetíti több olyan Társulási és a 4 önkormányzat Képviselő-testülete döntési kötelezettségét, mint pl.

- *egy új egységes szerkezetbe foglalt Társulási Megállapodás kiadását* (Mötv. 88. § (1) bekezdése),
- *a Társulás Szervezeti és Működési Szabályzata módosítását,*
- *feladat-ellátási megállapodás kötését a csatlakozó önkormányzat képviselőjével,*
- *a törzskönyvi nyilvántartásba-vétel módosítása kezdeményezését,*
- *a társulásba bevitt feladatot ellátó szociális intézmény működési engedélye módosítását, stb.*

A Társulás 2014. évi költségvetésében közös költségként 2.872.000.-Ft összeget tervezett be, mely az eddigi pénzforgalmat tekintve reális, viszont tartalmazott egyszeri, a Társulás működésére a Társulás székhely települése által a Társulásnak átadott 300.000.- Ft összeget, mellyel csökkenhet a Társulás jövő évi

költségvetése, tehát kb. 2.500.000.- Ft a várható kiadás összege. Az egyik legnagyobb tételt a *dologi kiadások között a bankköltség (átutalások, zárlati költségek) jelenti,* amely idén 1 millió Ft-ot képvisel, jövőre a csatlakozást követően akár meg is duplázódhat, tehát kiadás növekedéssel kell számolni. Az idei évben a *központi költségvetésből feladat finanszírozás címén kiegészítő támogatásként lehívott anyagi forrás arányosításával, településre bontásával, negyedévente történt a közös költségek Társulás számlájára való utalása, mely gyakorlat bevált.*
Javaslom a Társulás 2015. évi költségvetése előkészítése során ugyanezen módszertan alkalmazását azzal, hogy a csatlakozó önkormányzat átruházott feladata végrehajtása átvállalása által keletkezett többlet költségeket a csatlakozó önkormányzat finanszírozza a saját önkormányzata éves költségvetéséből, amely külön tárgyalás eredményeképpen (költségek részletezése, annak pontos ismerete birtokában) alakulhat ki.
Ezen javaslat elfogadásával az Mötv. 90. § (2) bekezdésében írt lehetőséggel élve, *a Társulási Megállapodás mellékletében rögzített feladat-ellátási megállapodásban foglaltak szerint és* ***nem a Társulás Tagjai által képviselt települések lakosságszámának arányában valósul meg a Társulás közös működési költségeinek viselése.*** Számításaink szerint a nem lakosságarányos költségviselés minden tagönkormányzatnak előnyösebb (amely adatokat a csatolt melléklet tartalmazza), mely szerint a csatlakozó Csongrád Város Önkormányzata (szociális intézménye után) kb. éves szinten 2 millió Ft, 2015. II. félévére kb. 1 millió Ft költségvetési kiadással kell hogy számoljon.

Tisztelt Társulás Társulási Tanácsa!

A fentieket összegezve indítványozom *a hatályos Társulási Megállapodás külön pontba foglalt alábbi szöveggel való kiegészítését, annak 2014. december 31. napjával való hatályba léptetését:*

„A Társulási tagság keletkezése, a Társuláshoz való csatlakozás feltételei

1. *A Társulási Tagság a tagönkormányzatok képviselő-testületei által minősített többséggel hozott határozatával jóváhagyott Társulási Megállapodás és csatolt mellékletében foglalt feladat-ellátási megállapodás megkötésével jön létre.*
   A Társuláshoz csatlakozni annak az önkormányzatnak van joga, amelynek Képviselő-testülete minősített többséggel hozott, írásba foglalt határozatában kimondja a Társuláshoz való csatlakozási szándékét az adott év december 31. napjáig és erről a Társulás Társulási Tanácsát írásban értesíti, a Magyarország helyi önkormányzatiról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 89. § (1) bekezdés szerint eljárva, mely határozatában
   a) *felhatalmazza a település Polgármesterét a Társulás Társulási Tanácsa Elnökével való tárgyalásra,*
   b) *a Társulási Megállapodás és a Társulás Szervezeti és Működési Szabályzata csatlakozó önkormányzat által történt elfogadását követően, annak aláírására,*
   c) *felhatalmazást ad a település Polgármesterének a Társulás közös működési költségei viseléséhez való hozzájárulás formáját rögzítő feladat-ellátási megállapodás megkötésére.*
2. *Társuláshoz való csatlakozás időpontjaként a Társuláshoz való csatlakozási szándékot az adott év december 31. napjáig kimondó Képviselő-testületi határozat meghozatala hónapja utáni 6 hónap leteltét követő hónap 1. napja (VII. 01.) határozható meg az Mötv. 89. § (2) bekezdésében foglaltak alkalmazásával.*
3. *A Társuláshoz csatlakozó önkormányzat Képviselő-testülete a csatlakozást kimondó határozatában rögzíti (az Mötv. 90. § (2) bekezdése alapján), hogy vállalja a Társulás Társulási Tanácsa Elnökével feladat-ellátási megállapodás kötését, mely megállapodás tartalmazza*
   a) *a Társulásra átruházott feladatok meghatározását, annak végrehajtása formáit,*
   b) *a Társulás működési közös költségeihez való hozzájárulás biztosítása forrása megjelölését, továbbá*
   c) *a feladat-ellátási megállapodásban feltüntetett feladatok végrehajtására kimutatott, a Társulás költségvetésében a központi költségvetésből kiegészítő állami támogatásként, a feladat finanszírozása összegének arányában meghatározott összegnek, az önkormányzat adott évi költségvetésében kiadásként való betervezését, viselését, a Társulás javára való végleges átadását."*

Tisztelt Társulás Társulási Tanácsa!

Tájékoztatom Önöket arról is, hogy a hatályos Társulási Megállapodás kiadása óta eltelt időszak alatt bekövetkezett központi jogszabályi és gyakorlatban végbement változások átvezetése is időszerű, ezért kezdeményezem

- a Társulás Tagjai által képviselt lakosságszám aktualizálását (1. oldal 4. pont),
- az államháztartási szakágazati besorolás 841105 helyi önkormányzatok és társulások igazgatási tevékenysége (2. oldal 5. pont),
- a Társulás jogállása szövegéből: „gazdálkodására a költségvetési szervek működésére vonatkozó szabályokat kell alkalmazni azzal, hogy" kiesik. (2. oldal 9. pont),
- a Társulás alaptevékenysége, szakágazat száma helyébe:
  A Társulás kormányzati funkciói:
  011130 Önkormányzatok és önkormányzati hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége

013360 Más szerv részére végzett pénzügyi-gazdálkodási, üzemeltetési, egyéb szolgáltatások
041140 Területfejlesztés igazgatása
041233 Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás
041237 Közfoglalkoztatási mintaprogram
081045 Szabadidősport- (rekreációs sport-) tevékenység és támogatása
091140 Óvodai nevelés, ellátás működtetési feladatai

szöveggel (3. oldal 2. pont),

- a tagsági viszony keletkezése 1. és 2. pontja szövege helyébe: „A Társulási tagság keletkezése, a Társuláshoz csatlakozás feltételei…" szövegrészlet kerül (9. oldal 1. és 2. pont helyett fenti idézett 1-3. pont),
- a Társulási Tanács ülései V. Fejezetében a 9. pont kiegészül: „a jegyzőkönyvet az elnök és a Társulási Tanács által felhatalmazott tag (alelnök) *és a törvényességi felelős írja alá"* szöveggel,
- A III/C. Fejezetben a „külön Társulási Megállapodás" helyébe: a „Feladat-ellátási megállapodás" szöveg (9. oldal) bekerülését.

Tisztelt Társulás Társulási Tanácsa!

Indítványozom tárgyi előterjesztésben, az ahhoz csatolt Társulási Megállapodásban és a határozati javaslatban foglaltak megvitatását és változtatás nélküli elfogadását, figyelembe véve a Társulás Tagönkormányzatai Képviselő-testületei határozatába foglalt döntéseit.

C s a n y t e l e k, 2014. december 08.

Tisztelettel:

Kató Pálné jegyző
törvényességi felelőse

…../2014. (XII. 19.) Atmöt határozat

Tárgy: *Az Alsó- Tisza-menti Önkormányzati Társulás Társulási Megállapodása módosítása*

Határozati j a v a s l a t

1.) Az Alsó- Tisza-menti Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa megtárgyalta tárgyi napirendet és a Társulás Tagönkormányzatai által - a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 89. § (2) bekezdése jogán – a tárgyban minősített többséggel hozott határozatába rögzítetten elfogadott, egységes szerkezetbe foglalt, 2014. december 31. napján hatályba lépő, ezen határozathoz csatolt *Társulási Megállapodást és mellékletét* változtatás nélkül j ó v á h a g y j a.
2.) A Társulás Társulási Tanácsa felkéri a Társulás törvényességi felelősét a Társulás Társulási Megállapodása hatályba lépése érdekében szükséges intézkedések megtételére és a feladat-ellátási megállapodás előkészítésére.
3.) A Társulás Társulási Tanácsa felhatalmazza a Társulás Társulási Tanácsa Elnökét az 1.) pontban írt Társulási Megállapodás, a Társulás Szervezeti és Működési Szabályzata aláírására.

Végrehajtás határideje: azonnal és folyamatos
Végrehajtásért felelős: Kató Pálné jegyző, az Atmöt törvényességi felelőse
Beszámolás határideje: intézkedések megtételét követő soros ülés időpontja

Határozatról értesítést kap:

- Bedő Tamás Csongrád Város Önkormányzata Polgármestere (Csongrád)
- Társulás Társulási Tanácsa Elnöke és Tagjai (Székhelyén)
- Kató Pálné jegyző, az Atmöt törvényességi felelőse
- Tóth Józsefné a Csanyteleki Polgármesteri Hivatal Adó- és Pénzügyi Iroda Vezetője (H)
- Irattár